

№ ТІ-1119 від 27 листопада 2018 р.

Голові Комітету Верховної
Ради України з питань
правової політики та
правосуддя
Князевичу Руслану
Петровичу

01008, м. Київ,
вул. Грушевського, 5

Копія: Голові Верховної Ради
України
Парубію Андрію
Володимировичу

01008, м. Київ,
вул. Грушевського, 5

Копія: Першому заступнику Голови
Комітету Верховної Ради
України з питань
запобігання і протидії
корупції
Савчуку Юрію Петровичу

01008, м. Київ,
вул. Грушевського, 5

Шановний Руслане Петровичу!

Громадська організація «Трансперенсі Інтернешнл Україна» (надалі також – ТІ Україна) звертається до Вас щодо опрацювання проекту Закону України «Про адвокатуру і адвокатську діяльність» №9055 від 06.09.2018.

ГО «ТІ Україна» є громадською організацією, метою діяльності якої є об'єднання зусиль її членів задля просування в Україні ідей прозорості, підзвітності та доброчесності публічної влади, бізнесу й громадянського суспільства як передумови зниження корупції в державі.

З відкритих джерел стало відомо, що Комітет Верховної Ради України з питань запобігання та протидії корупції на своєму засіданні 21 листопада 2018 року визнав корупціогенним проект Закону України «Про адвокатуру і адвокатську діяльність», внесеного Президентом України 6 вересня 2018 року до Верховної Ради України і зареєстрованого за номером 9055.

Оскільки рішення Комітету досі не оприлюднене і не доступне для аналізу, експерти ГО «ПІ Україна» провели власну антикорупційну експертизу законопроекту і оцінюють його як такий, що спрямований на подолання та запобігання корупції як загалом в адвокатській діяльності, так і в діяльності органів адвокатського самоврядування, а також системи правосуддя в цілому.

Такий висновок дозволяє зробити аналіз, як мінімум, десяти нововведень і антикорупційних заходів, що пропонуються у законопроекті:

1. Запровадження нових принципів адвокатської діяльності, не передбачених чинним законом: добросовісності та професійної гідності, поваги до суду та правил судочинства, дотримання належних стандартів якості правничої допомоги, а також вилучення передбаченого чинним законом позитивістського принципу законності - у відповідності до нових принципів судочинства, що ґрунтується на принципі верховенства права (стаття 4).

2. Запровадження нового порядку доступу до професії адвоката через централізований кваліфікаційний іспит, що проводитиметься у формі письмового анонімного тестування, яке фіксуватиметься за допомогою технічних засобів відео- та звукозапису на протигагу існуючому тепер непрозору порядку (стаття 9).

3. Усунення подвійного адміністрування Єдиного реєстру адвокатів України, яке наразі призводить до зловживань і фактичного позбавлення адвокатів права на зайняття адвокатською діяльністю поза дисциплінарною процедурою (стаття 17).

4. Врегулювання конфлікту інтересів між різними клієнтами одного адвоката, який наразі не врегульований законом (стаття 22).

5. Наділення вищих органів адвокатського самоврядування - З'їзду адвокатів України та конференцій адвокатів регіонів - новими контрольними повноваженнями, а саме повноваженнями скасовувати рішення виконавчих органів адвокатського самоврядування - Ради адвокатів України та рад адвокатів регіонів (пункт 11 частини дванадцятої статті 55 та пункт 14 частини п'ятнадцятої статті 64).

6. Завчасне оприлюднення усіх матеріалів З'їзду адвокатів України та конференцій адвокатів регіонів, що дозволить усунути маніпуляції з розглядом питань порядку денного та кандидатур до складу органів адвокатського самоврядування, не передбачене чинним законом (частина п'ята статті 55 та частина 8 статті 64).

7. Заборона поширеної наразі практики органів адвокатського самоврядування встановлювати внески чи інші платежі, не передбачені законом (частина друга статті 68).

8. Запровадження відсутніх тепер інститутів бюджету Національної асоціації адвокатів України та бюджетів регіональних палат адвокатів як планів формування та використання фінансових ресурсів органами адвокатського самоврядування (стаття 71).

9. Встановлення відсутнього зараз обов'язку оприлюднювати інформацію про предмет, мету, сторони, стан виконання кожного укладеного органами адвокатського самоврядування договору не суму понад 25 тисяч грн. або контрагента, з яким протягом звітного року укладено договорів на загальну суму понад 25 тисяч грн. (частина друга статті 72).

10. Встановлення відсутнього зараз обов'язку підтверджувати достовірність фінансової звітності органів адвокатського самоврядування незалежним аудитором (частина третя статті 72).

Таким чином, ГО «ТІ Україна» висловлює свою підтримку проекту Закону України «Про адвокатуру і адвокатську діяльність» №9055 від 06.09.2018 та просить врахувати викладене вище у вашій подальшій діяльності.

З повагою

Заступник Виконавчого директора
ГО «Трансперенсі Інтернешнл Україна»



Андрій Боровик